



ПРОТОКОЛ
внеочередного заседания Общественного совета при
Министерстве юстиции
Республики Дагестан

г. Махачкала

«12» сентября 2024 г.

№ 4

Председательствовал:

Магомедов И. М. - Председатель Общественного совета

Присутствовали члены Общественного совета при Министерстве юстиции Республики Дагестан(далее - Минюст РД, Общественный совет)

Уполномоченные представители от Минюста РД:

1. Закавова Р.А., заместитель министра юстиции Республики Дагестан;

2. Раджабова Г.Н., главный специалист-эксперт отдела правовой и антикоррупционной экспертизы;

3. Гаджиев И.М., начальник отдела по представлению интересов Правительства Республики Дагестан в судах и иных органах;

4. Кочеткова Т. Ф., начальник отдела по делам архивов Министерства юстиции Республики Дагестан.

5. Джабраилова М. К., начальник Управления записи актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Дагестан.

Повестка заседания:

1. О практике рассмотрения судами республики дел, связанных с обеспечением интересов Правительства Республики Дагестан и информирование Правительства Республики Дагестан о мерах, способствующих улучшению и совершенствованию работы Правительства Республики Дагестан и органов исполнительной власти республики.

2. О работе по осуществлению контроля и надзора, осуществляемой Министерством юстиции Республики Дагестан в сфере ЗАГС и архивного дела.

3. Организация и координирование работы государственного и муниципальных архивов Республики Дагестан в области информатизации архивного дела, осуществление контроля за выполнением ими мероприятий по использованию автоматизированных архивных технологий, ведению базы данных «Архивный фонд -4».

Слушали:

С вступительным словом открыл заседание председатель Общественного совета председатель Общественного совета Магомедов И.М., и выразил участникам заседания искренние пожелания в преддверии республиканского праздника - Дня единства народов Дагестана.

С приветственным словом также выступила заместитель министра юстиции РД Закавова Р.А., которая поблагодарила членов совета за активную работу.

По первому вопросу заседания выступил Гаджиев И.М.

За первое полугодие 2024 года Министерством юстиции Республики Дагестан проведена определенная работа по надлежащему и качественному представлению интересов Правительства Республики Дагестан в Арбитражных судах, судах общей юрисдикции и правоохранительных органах.

Обеспечивалось участие в рамках уголовного судопроизводства, как на стадии предварительного следствия, так и на стадии судебного рассмотрения уголовных дел, где Правительство Республики Дагестан признавалось потерпевшим.

Всего за указанный период судами рассмотрено и находится в производстве 205 дел. Из них: находятся в производстве 176 дел; оконченные судебные дела 29 дел.

За отчетный период из всех рассмотренных дел Правительство РД выступило: в арбитражных судах 29 дел; в судах общей юрисдикции 176 дел.

Принято решение: в пользу Правительства РД 27 дел, по следующим категориям: об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Правительства Республики Дагестан 3 дела; по уголовным делам о взыскании причиненного преступлением вреда 6 дел; о признании участниками боевых действий 11 дел; о признании незаконным решения, действия (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица 4 дела; по трудовым правоотношениям 1 дело; об истребовании имущества из чужого незаконного владения 1 дело; - о взыскании основного долга и морального вреда 1 дело. Не в пользу Правительства РД 6 дел, по следующим категориям: об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов

Правительства Республики Дагестан (об обязанности внести изменения в региональную программу по проведению капитального ремонта) 5 дел; об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Правительства Республики Дагестан 1 дело. Остальные дела находятся в производстве или по ним приняты решения не затрагивающие интересы Правительства Республики Дагестан 172 дела.

➤ Всего предъявлено исков к Правительству РД на сумму 123 162 790 рублей, из них: о взыскании компенсации за утрату жилых домов в результате оползней, селевые потоки (ЧС) 49 599 251 рублей (в производстве); о взыскании недополученной денежной суммы выходного пособия, компенсации по случаю досрочного прекращения полномочий судьи в связи с упразднением Конституционного Суда Республики Дагестан, компенсации за просрочку указанных выплат 27 093 140 рублей (в производстве); о взыскании основного долга и морального вреда (КФХ Абдуллаев к Правительству РД) 2 863 055 рублей (отказано в пользу Правительства РД); о взыскании в порядке субсидиарной ответственности (ИП Ахмедова Ф.А. к Дербентской ЦРБ) по договорным обязательствам 2 774 628 рублей (в производстве); о взыскании задолженности по социальной выплате (субсидии) обеспечения жильем молодых семей в Республике Дагестан (в производстве); взыскание морального вреда (в производстве); о взыскании компенсации за изъятие земельного участка ООО «Дылымское» к Правительству Республики Дагестан 32 217 394, упущенная выгода 7 528 055 рублей (в производстве).

➤ Отказано в пользу Правительства РД 2 863 055 рублей:

- о взыскании основного долга и морального вреда (КФХ Абдуллаев к Правительству РД) 2 863 055 рублей.

Находятся в производстве иски к Правительству РД 120 299 735 рублей: о взыскании компенсации за утрату жилых домов в результате оползней, селевые потоки (ЧС) 49 599 251 рублей; о взыскании недополученной денежной суммы выходного пособия, компенсации по случаю досрочного прекращения полномочий судьи в связи с упразднением Конституционного Суда Республики Дагестан, компенсации за просрочку указанных выплат 27 093 140 рублей; о взыскании в порядке субсидиарной ответственности (ИП Ахмедова Ф.А. к Дербентской ЦРБ) по договорным обязательствам 2 774 628 рублей; о взыскании задолженности по социальной выплате (субсидии) обеспечения жильем молодых семей в Республике Дагестан; - взыскание морального вреда; о взыскании компенсации за изъятие земельного участка ООО «Дылымское» к Правительству Республики Дагестан 32 217 394, упущенная выгода – 7 528 055 рублей.

Всего Правительством РД предъявлено исков на сумму 767 567 264,30 рублей, по следующей категории: о взыскании материального ущерба по уголовным делам (ущерб причиненный работниками Минтруда РД по завышению объемов выполненных работ, руководителем ГБУ «Дирекция

молодежных строительных программ», работниками Минстроя РД по договорам строительного подряда, работниками Минсвязи РД по госзакупкам, по хищениям денежных средств выделенных из резервного фонда Правительства РД) (29 дел в производстве) 35 дел. Принято решение в пользу Правительства РД о взыскании денежных средств 202 389 525,78 рублей: по гражданским искам о возмещении вреда Республике Дагестан в лице Правительства Республики Дагестан причиненного преступлениями по уголовным делам 6 дел.

Находятся в производстве по иску Правительства РД 565 177 738,52 рублей; -дела по взысканию материального ущерба по уголовным делам 29 дел.

По второму вопросу заседания выступили Джабраилова М. К., Кочеткова Т.Ф.

Джабраилова М. К.

За 1 полугодие 2024 года управлением ЗАГС Министерства юстиции Республики Дагестан зарегистрировано 48 490 записей актов гражданского состояния (за аналогичный период 2023 года 46 726).

Плановый целевой показатель по количеству зарегистрированных записей актов гражданского состояния на 2024 год по Республике Дагестан составляет 84 110, таким образом, за I полугодие 2024 года исполнение составило 58 % от годового плана.

Количество юридически значимых действий за I полугодие 2024 года составило 117 035 (за аналогичный период 2023 года 86283).

Плановый целевой показатель по количеству юридически значимых действий на 2024 год по Республике Дагестан составляет 140 130, таким образом, за I полугодие 2024 года исполнение составило 84 % от годового плана.

Проставлено в 1 полугодии 2024 года 361 апостилей на документах органов ЗАГС, подлежащих вывозу за границу.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Управлением ЗАГС Минюста РД в отчетный период рассмотрено 1210 обращений граждан по проблемам связанным с государственной регистрацией записей актов гражданского состояния.

Управлением ЗАГС Министерства юстиции Республики Дагестан в 1 полугодии 2024 года проведено 38 мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей и воспитанию молодежи и приуроченных к Году семьи.

Кочеткова Т.Ф.

В соответствии с положением о Министерстве юстиции РД (далее – Минюст РД), утвержденным постановлением Правительства РД от 31.12.2024

№ 346, Минюст РД является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан.

Контрольная (надзорная) деятельность Минюста РД регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 сентября 2021 г. № 246 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан» (в редакции постановлений Правительства РД от 26.04.2022 № 101, от 24.05.2023 № 192), постановлением Правительства РД от 21.12.2021 № 344 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан» (в редакции постановления Правительства РД от 24.05.2023 № 192).

Контролируемыми лицами являются органы исполнительной власти Республики Дагестан, иные государственные органы Республики Дагестан, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан; юридические лица, являющиеся источниками комплектования государственного и муниципальных архивов Республики Дагестан.

Объектом контроля является деятельность контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований установленных в соответствии с федеральными законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Республики Дагестан.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан утвержден приказом Минюста РД от 05.09.2022 № 131-ОД.

Меры ответственности, применяемые к контролируемым лицам, при нарушении обязательных требований законодательства об архивном деле установлены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно:

Статья 13.20. Нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 13.25 Кодекса, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от трех тысяч

до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Часть 1 статьи 19.5. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан, контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может быть:

а) наличие у Минюста РД сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам индикаторов риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров (по согласованию с прокуратурой);

б) поручение Президента РФ, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц (без согласования с прокуратурой);

в) истечение срока исполнения решения Министерства юстиции Республики Дагестан об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона (без согласования с прокуратурой);

г) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям (без согласования с прокуратурой).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Минюстом РД при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном делена территории Республики Дагестан с 2022 г. контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

В тоже время, в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля

(надзора) за соблюдением законодательства об архивном делении территории Республики Дагестан, с 2022 года широко применяются профилактические мероприятия, предусмотренные статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а именно: по результатам обобщения правоприменительной практики Минюста РД на официальном сайте Минюста РД ежегодно размещается Доклад о правоприменительной практике; регулярно осуществляется консультирование, информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Минюста РД, а также лично и по телефону; ежегодно проводятся семинары с ответственными должностными лицами контролируемых лиц, на которых обсуждается правоприменительная практика и руководства по соблюдению обязательных требований архивного законодательства.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с ежегодно утверждаемым Графиком проведения профилактических визитов, с целью выявления и устранения существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований Минюстом РД проводятся профилактические визиты, в ходе которых осуществляется информирование должностных лиц контролируемого лица об обязательных требованиях, установленных в соответствии с федеральными законами РФ и иными нормативными правовыми актами РФ к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов на территории республики, предъявляемых к деятельности контролируемого лица, даются рекомендации по соблюдению обязательных требований и разъясняются вопросы, связанные с контролем.

Также при наличии соответствующих сведений контролируемым лицам объявляются и направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

Профилактические мероприятия в 2022-2024 гг.:

	2022	2023	2024
консультирование	65	49	23
выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	6	2	3
профилактический визит	6	7	8

Необходимо отметить, что в результате проводимой Минюстом РД контрольной, профилактической работы: улучшилось материально-техническое состояние в муниципальных архивах: за последние четыре года

выделены новые помещения 9 муниципальным архивам (Ахтынскому, Гергебильскому, Гунибскому, Дахадаевскому, Дербентскому, Кайтагскому, Каякентскому, Кизлярскому, Сулейман-Стальскому); переведены в новые помещения 2 муниципальных архива (г. Южно-Сухокумска, Рутульского района); протяженность архивных стеллажей в муниципальных архивах увеличилось на 1447 пог. м. за счет приобретения новых стеллажей и замены старых; из 19 организаций – источников комплектования ГКУ РД «ЦГА РД» (объектов проверок) на государственное хранение передано 3129 ед.хр. архивных документов за 1936-2020 гг.

Все сведения по проводимым в рамках регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле мероприятиям занесены в государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД) и федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ЕРКНМ).

Также в информационной системе «Единый реестр видов контроля» заведена карточка регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Дагестан, в которой отражены все основные положения вида контроля. В этой же системе ведется реестр объектов контроля.

По третьему вопросу заседания выступила Кочеткова Т.Ф.

В соответствии с положением о Министерстве юстиции РД (далее – Минюст РД), утвержденным постановлением Правительства РД от 31.12.2024 № 346, Минюст РД координирует внедрение в практику работы архивных учреждений РД автоматизированных архивных технологий.

В целях обеспечения автоматизированной поддержки централизованного государственного учета, научно-справочного аппарата и контроля обеспечения сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации архивными учреждениями РД проводится работа по ведению автоматизированной системы государственного учета архивных документов посредством базы данных «Архивный фонд» (4-я версия).

Работа проводится в соответствии с временным порядком автоматизированного государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации, хранящихся в государственных и муниципальных архивах, утвержденным приказом Федерального архивного агентства от 23.10.2000 № 64.

Государственный и муниципальные архивы Республики Дагестан ежегодно по результатам приема документов в архивы внося в базу данных «Архивный фонд» информацию по вновь принятым фондам и изменениям в составе и объеме фондов. Специалистами Минюста РД проводится анализ

и сверка информационных массивов баз данных «Архивный фонд», представленных архивами по итогам работы за год. Сведения включаются в программный комплекс «Фондовый каталог Республики Дагестан». Подготовленный информационный массив (базы данных «Архивный фонд» муниципальных и государственного архива, база данных «Фондовый каталог Республики Дагестан») ежегодно передается в Федеральное архивное агентство для включения в базу данных «Центральный фондовый каталог Российской Федерации». На 1 февраля 2024 года в Фондовый каталог Республики Дагестан загружено 10691 фонд, 22479 описей, 638981 заголовок дел (246665 – ЦГА, 392316 – муниципальные архивы).

За 2023 г. в базу данных «Архивный фонд» внесено 29577 заголовков, в т. ч. ГКУ РД «ЦГА РД» 20225 заголовков, МА 9352 заголовка. За 1 полугодие 2024 г. внесено заголовков: ГКУ РД «ЦГА РД» 19462, муниципальные архивы 1726.

Также государственным архивом ежегодно проводится работа по сверке и корректировке загруженной в БД «Архивный фонд» информации. За 2023 г. проработано 250 фондов, за 1 полугодие 2024 г. – 150 фондов.

В целях оптимизации процесса поиска информации, содержащейся в документах архива по определённым темам, событиям в 2013 году в ГКУ РД «ЦГА РД» начата работа по ведению электронных каталогов по документам Архивного фонда РФ.

На сегодняшний день ведется работа со следующими электронными каталогами: по документам фонда Махачкалинской нотариальной конторы, за 2023 г. занесено 1780 карточек за 1957-1959 гг., за 1 полугодие 2024 г. 2403 карточки за 1960-1961 гг.; по постановления Совет Министров ДАССР, за 2023 г. занесено 1607 карточек за 1957-1959 гг.; за 1 полугодие 2024 г. 1992 карточки за 1960-1962 гг. по документам Фонда имущества Республики Дагестан (по приватизации государственных предприятий), за 2023 г. занесено 702 карточки за 1992-2017 гг.; по документам Мингосимущества Республики Дагестан (по приватизации государственных предприятий), за 2023 г. занесено 314 карточек за 1992-2008 гг.; по постановления Правительства Республики Дагестан, за 2023 г. занесено 2196 карточек за 2010-2013 гг.

Общее количество карточек занесенных в электронные каталоги 51324.

Также идет разработка пофамильного электронного каталога по документам Завода Радиотоваров, Фабрики имени III Интернационала, Махачкалинского объединения общественного питания Министерства торговли ДАССР (пофамильно), за прошедший период 2024 г. занесено 3352 заголовка (фамилии). Всего в базу данных занесено 74666 карточек. В 2014 году начата работа ГКУ РД «ЦГА РД» по ведению БД «Фотокаталог», за 2023 г. занесено по описям на фотодокументы 1955

заголовков, за 1 полугодие 2024 г. 1000 заголовков. Всего в базу данных занесено 17905 заголовков фотодокументов.

В целях реализации части 3.1 статьи 26 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», в соответствии с которой государственные и муниципальные архивы при наличии у них соответствующих архивных документов предоставляют по запросу Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (СФР) сведения о гражданине, необходимые для его пенсионного обеспечения, с использованием Единой государственной информационной системы социального обеспечения в 2024 году стартовало электронное информационное взаимодействие территориальных органов Социального фонда России (СФР) и архивных учреждений Российской Федерации.

Электронное взаимодействие осуществляется посредством Государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (ГИС ЕЦП), к которой с июня 2024 года подключены государственный и 52 муниципальных архива Республики Дагестан.

С начала работы в ГИС ЕЦП дагестанскими архивными учреждениями принято и исполнено 811 запросов и необходимо отметить, что темпы взаимодействия с отделениями СФР ежедневно нарастают.

Указанная платформа предназначена для автоматизации процессов предоставления архивными учреждениями сведений, связанных с социальной защитой граждан, предусматривающей их пенсионное обеспечение, а также получение льгот и компенсаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решили:

Члены общественного совета приняли к сведению представленные информации, работа по указанным вопросам признана удовлетворительной.

**Председатель
Общественного совета**

 **И.М. Магомедов**

Вела протокол



Г.Н. Раджабова